

Problematika sociálních služeb v rámci podpory SCLLD OPZ pro MAS

Síť sociálních služeb ve Středočeském kraji

Síť dle zákona č. 108/2006 Sb., o soc. službách = **souhrn SSL, které v dostatečné kapacitě, náležitě kvalitě a s odpovídající místní dostupností napomáhají řešit nepříznivou sociální situaci osob na území kraje a které jsou v souladu se zjištěnými potřebami osob na území kraje a dostupnými finančními a jinými zdroji; síť SSL je součástí střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb kraje.** Kraj určuje síť SSL na svém území, přičemž přihlíží k informacím obcí; **obce sdělují kraji informace o kapacitě SSL, které jsou potřebné pro zajištění potřeb osob na území obcí a spoluvytvářejí podmínky pro zajištění potřeb těchto osob.**

Síť SSL Středočeského kraje je pravidelně aktualizována; **min. 1x ročně probíhá „velká“ aktualizace**, kdy v návaznosti na připomínkové řízení a podněty ORP provádíme **revizi** Sítě (zejména správnost uvedených údajů), její **optimalizaci** (např. slučování či změny druhu služeb) a **projednáváme zařazování** nových služeb a kapacit do Sítě (eventuálně **vyřazování**). Současná verze Sítě pro rok 2017 obsahuje 633 sociálních služeb.

Sociální služby zařazené do Sítě SK musí být poskytovány v souladu s dokumenty:

[Popis podporovaných druhů sociálních služeb v Síti Středočeského kraje](#)

[Základní kritéria pro zařazení do Sítě sociálních služeb](#)

Role obcí v procesu plánování a tvorby krajské sítě sociálních služeb

Dle zákona č. 108/2006 Sb., o soc. službách (§ 94) obec: **zjišťuje potřeby poskytování** SSL osobám nebo skupinám osob na svém území, **zajišťuje dostupnost informací** o možnostech a způsobech poskytování SSL na svém území, **spolupracuje s dalšími obcemi, kraji a s poskytovateli** SSL při zprostředkování pomoci osobám, popřípadě zprostředkování kontaktu mezi poskytovatelem a osobou, **sděluje kraji informace o potřebách poskytování** SSL osobám nebo skupinám osob na území obce, **o možnostech uspokojování těchto potřeb** prostřednictvím SSL a **o jejich dostupných zdrojích**.

Klíčovými partnery Středočeského kraje při tvorbě Sítě SSL a optimalizaci kapacit zařazených služeb jsou **obce s rozšířenou působností**. Na základě výše uvedených činností předkládají ORP kraji návrhy na úpravu kapacit v Síti či zařazení nových služeb do Sítě. Postup je formalizován prostřednictvím **Vyjádření obce s rozšířenou působností k potřebnosti sociální služby v území** (tzv. „Karta potřebnosti“). (viz další snímek).

KARTA POTŘEBNOSTI JE INTERNÍ MATERIÁL PRO SPOLUPRÁCI KRAJE A ORP, NEPATŘÍ DO RUKOU POSKYTOVATELŮ!!! Informace zjištěné od poskytovatele zanáší do karty pracovník úřadu.

Vyjádření ORP k potřebnosti SSL v území – Karta potřebnosti

Obsahuje:

Definici potřebné služby: druh, forma, cílová skupina, kapacita – stávající/požadovaná – navýšená, zcela nová)

Informace o potřebnosti: zdůvodnění – analýza, definice převisu poptávky nad nabídkou, doložení zájmu cílové skupiny, soulad SSL s komunitním či akčním plánem ORP

Požadovaném rozsahu služby: územním a časovém

Informace o poskytovateli (je-li znám) a jím nabízené službě: název a právní forma, IČO, identifikátor služby, název zařízení, stručný popis realizace, spolupráce poskytovatele s obcí v rámci plánování, zkušenost obce s poskytovatelem

Údaje o plánovaných nákladech a financování služby: plánovaný roční rozpočet, předpokládaná finanční podpora z obce/obcí ORP, nepeněžní podpora obce

Stanovisko obce: název ORP, stanovisko koordinátora KP, projednáno v orgánech obce, údaje o zpracovateli (jméno, funkce, kontakt), datum, podpis

Podmínky k vydání Vyjádření kraje (příloha 10 žádosti)

- Poskytování registrovaných sociálních služeb je legislativně upravená činnost s významným společenským dopadem. Kraj má v této oblasti rozsáhlé povinnosti, a proto je třeba k situaci zavádění nových služeb přistupovat zodpovědně.
- Pravděpodobně zvolíme obdobný postup jako v případě Koordinovaného přístupu v sociálně vyloučených lokalitách.
- Tedy před samotným vydáním „Vyjádření“ budeme požadovat **zpracování předběžného Doplnění**, které např. jasně stanoví, z jakých zdrojů bude sociální služba financována po ukončení projektu a že poskytovatel nebude automaticky požadovat krajskou (státní) dotaci. **Doplnění schvaluje Rada SK.**
- Relevantním partnerem a zodpovědným subjektem zůstává obec, resp. ORP.**
- „Vyjádření“ se vztahuje k budoucímu zařazení služby do Sítě a vydání Smlouvy o pověření k výkonu SOHZ. **Zařazení do Sítě schvaluje Rada a Zastupitelstvo SK.**
- Sociální služba financovaná z projektu OPZ může být po schválení zařazena do Sítě a pověřena k výkonu SOHZ na celou délku trvání projektu (v síti bude označena speciálním symbolem, např. +/-OPZ na rozdíl od „stabilně“ zařazených služeb pod značkou +/-).
- Každopádně stejně jako v případě KPSVL doporučujeme realizovat v rámci projektů OPZ jiné aktivity, než poskytování sociálních služeb.**

Hodnocení žádostí na sociální služby: možná rizika při rozlišování základních činností sociálních služeb od činností fakultativních a návazných

Pravidla zapojení místních akčních skupin do OPZ při implementaci strategií CLLD specifikují základní kritéria věcného hodnocení ve smyslu **účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti a proveditelnosti**.

Metodiku pro relevantní posouzení projektových aktivit ve smyslu poskytování sociálních služeb si musí MAS zpracovat samy.

Klíčové je v první řadě rozlišit, **zda je vůbec zavedení sociální služby vhodným řešením problému** (cílová skupina = jedná se o sociálně znevýhodněné osoby ohrožené sociálním vyloučením?)

Zdroje: Zákon 108/2006 Sb., o sociálních službách
 Vyhláška 505/2006 Sb.
 Popisy podporovaných druhů soc. služeb v Síti SK
 konzultace s metodiky KÚSK

**SOCIÁLNÍ SLUŽBY MOHOU BÝT POVĚŘENY K VÝKONU SOHZ POUZE V ROZSAHU ZÁKLADNÍCH ČINNOSTÍ.
V RÁMCI PROJEKTOVÉ AKTIVITY JE PRŮTO TŘEBA UVÁDĚT POUZE RELEVATNÍ POPIS.**

Popis podporovaných druhů sociálních služeb v Síti Středočeského kraje

Příloha č. 6 SPRSS SK 2015 – 2017

Závazný pro všechny sociální služby zařazené do Sítě SK.

Naleznete na webu Středočeského kraje (krajský úřad – sociální oblast – financování a plánování – proces plánování SSL – materiály k plánování SSL)

V souladu s legislativou u každého druhu sociální služby vymezuje: **formu, charakteristiku, věkovou kategorii klientů, negativní vymezení cílové skupiny, formu smlouvy o poskytování, rozsah základních činností a úkonů, maximální výši úhrad, další specifika.**

Pozor, je také nezbytné, aby každá služba byla v souladu se **Všeobecnými závaznými pravidly** v úvodu materiálu; např.:

- Sociální služba je schopna zajistit všechny základní činnosti uvedené v ZSSL a prováděcí vyhlášce;
- Musí být poskytována v náležité kvalitě;
- Struktura a počet pracovních míst by měly být přiměřené druhu a rozsahu poskytované služby;
- Poskytovatel je povinen zajistit pracovníkům další vzdělávání nejméně 24h/rok;
- Všechny druhy a formy SSL musí být zajištěny sociálním pracovníkem s požadovaným vzděláním;
- Minimální akceptovatelný úvazek v přímé péči je 0,1 v působnosti Středočeského kraje;
- Dobrovolnictví nelze považovat za přímou péči a nelze je tak vykazovat; atd.

Financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu

Na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dle ustanovení § 35a odst. 1 může obec pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat:

- **právnícké osoby**
- **organizační složky obce** (sociální služba je registrována pod IČ obce; tato organizační složka/sociální služba je rozpočtována v rámci rozpočtu obce, nemá právní subjektivitu).

V případě, že obec přiděluje prostředky z veřejných rozpočtů, je potřeba nejdříve stanovit režim, v rámci kterého jsou prostředky vyplaceny. Jedná se o:

- režim de minimis
- režim vyrovnávací platby

Financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu

V případě, že obec nemá orgány obce schválenou vlastní síť sociálních služeb, a přiděluje veřejné prostředky formou vyrovnávací platby, přistupuje k „Pověření“ (Smlouvě o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu) Středočeského kraje.

Seznam vydaných „Pověření“ najdete na internetových stránkách KÚSK:

<http://kr-stredocesky.cz/web/socialni-oblast/prehled-vydanych-smluv-o-povereni-na-2016>



Vyrovnávací platba Středočeského kraje

Vyrovnávací platby a její výše

- VYROVNÁVACÍ PLATBA JE SOUČÁST VEŘEJNÉ PODPORY
- Vyrovnávací platbu Středočeský kraj stanoví jako celkovou výši prostředků z veřejných rozpočtů (včetně prostředků z Evropského sociálního fondu, dále jen ESF), kteřou sociální služba může čerpat na poskytování základních činností (dokrytí svých provozních potřeb) vedle příjmů plynoucích z realizace sociální služby

= KOLIK LZE MAXIMÁLNĚ ČERPAT Z VEŘEJNÝCH ZDROJŮ NA ZÁKLADNÍ ČINNOSTI NA KAPACITU STANOVENOU V POVĚŘENÍ

NE KOLIK SLUŽBA SKUTEČNĚ OBDRŽÍ !!!

Výpočet výše vyrovnávací platby

$$VP = M \times J + (M \times J \times pz)$$

- VP** maximální vyrovnávací platba
- J** počet jednotek (lůžka/úvazek) stanovených v Síti soc. služeb
- M** hodnota vyrovnávací platby na jednotku (lůžko/úvazek) uvedená v dokumentu Financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu v roce 2016 (stanovené hodnoty maximální výše vyrovnávací platby pro rok 2016 [zde](#))
- pz** hodnota přiměřeného zisku (0,0142)

Zdroj: Obecná ustanovení

Kontrola vyrovnávací platby ze strany SK proběhne zpravidla v polovině a na konci roku.

Každý příjemce veřejné podpory zodpovídá za dodržení limitu vyrovnávací platby.

Příjem veřejné podpory v režimu vyrovnávací platby od dalších veřejných donátorů

Přidělování veřejné podpory

- v režimu de minimis
- formou vyrovnávací platby

V případě přidělení **formou vyrovnávací platby je nutné přistoupení k pověření SK** (pokud je podpora přidělena v rozsahu pověření SK, tj. na základní činnosti a na stanovenou kapacitu služby), **případně musí donátor vydat vlastní pověření.**

Vyrovnávací platba a veřejná podpora DE MINIMIS

Veřejné finanční prostředky na poskytování sociálních služeb lze poskytnout také v režimu podpory DE MINIMIS.

Kombinace režimu vyrovnávací platby a podpory de minimis je z pohledu evropského práva problematická a je zcela nezbytné řídit se následujícími pravidly:

- S vyrovnávací platbou lze kombinovat pouze podporu de minimis se **stropem 200 000 EUR/ 3 roky**.
- Je nepřípustné uplatnit finanční prostředky přidělené v různých režimech na shodný náklad dané sociální služby.

- S vyrovnávací platbou nelze kombinovat podporu de minimis se **stropem 500 000 EUR/ 3 roky**.
- Pokud je tento typ podpory de minimis uplatněn, sociální služba nemůže být financovaná formou vyrovnávací platby v následujících třech letech.
- Tzn. poskytovatel finanční prostředky přidělené v režimu vyrovnávací platby nemůže obdržet, či je musí navrátit, pokud byly přiznány po uplatnění podpory de minimis tohoto typu.

Časté otázky a odpovědi k vyrovnávací platbě:

<http://kr-stredocesky.cz/web/socialni-oblast/nejcasteji-kladene-dotazy-k-vyrovnavaci-platbe>

Kontrola vyrovnávací platby

Na základě podepsané Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu má Středočeský kraj právo provádět kontrolu vyrovnávací platby, zda poskytovatel sociálních služeb poskytuje sociální služby v souladu s uděleným oprávněním, a zda tedy plní svůj závazek řádně.

Kraj je oprávněn v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, provádět kontrolu dodržování podmínek, za kterých byla vyrovnávací platba poskytnuta, zejména ověřovat hospodárnost a účelovost vynaložení vyrovnávací platby.

Poskytovatel sociálních služeb je povinen umožnit Kraji nebo jím pověřeným osobám provedení kontroly v průběhu trvání smlouvy, při ukončení smlouvy a ještě dalších 10 let po ukončení výkonu služby obecného hospodářského zájmu a poskytnout při výkonu kontroly součinnost, zejména uchovávat a předložit k nahlédnutí originály všech účetních dokladů souvisejících s vyrovnávací platbou po celou tuto dobu.

Kontrola vyrovnávací platby na základě Rozhodnutí Komise 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 (článek 6):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:007:0003:0010:CS:PDF>

Kontrola vyrovnávací platby v polovině roku

Na základě vzájemně uzavřené „Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu“ a „Rozhodnutí komise ze dne 20. prosince 2011“ je Středočeský kraj oprávněn a povinen provádět pravidelnou kontrolu vyrovnávací platby.

Půlroční kontrola vyrovnávací platby bude probíhat nejpozději od 22. 6. 2016 do 10. 7. 2016 pomocí aplikace Netquest:

<https://vyrovnavaciplatbastredocesky.netquest.cz/>

Podrobné pokyny byly všem poskytovatelům, kterým bylo vydáno pověření SK, doručeny e-mailem.

Kontrola vyrovnávací platby na základě Rozhodnutí Komise 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 (článek 6):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:007:0003:0010:CS:PDF>

Možnosti přistoupení obcí a jiných veřejných subjektů k Pověření SK

MOŽNOSTI PŘISTOUPENÍ K POVĚŘENÍ SK

1) Dle právního vztahu mezi příjemcem a poskytovatelem veřejných prostředků

a) Poskytovatel sociálních služeb – příspěvková organizace OBCE

Obec do smlouvy popř. jiného právního aktu (usnesení), na základě kterého přidělujeme veřejné prostředky, uvede formulaci textu např.:

„Část příspěvku zřizovatele na provoz příspěvkové organizaci (poskytovateli soc. služeb) pro rok..... ve výši..... je poskytován ke krytí nezbytných nákladů vynaložených na zajištění dostupnosti poskytování sociální služby.....". Financování této části příspěvku zřizovatele je prováděno na základě Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu číslo S-..... /SOC/2016, které bylo poskytovateli vydáno Středočeským krajem dne, ke kterému tímto zřizovatel přistupuje. Tato část příspěvku zřizovatele tvoří nedílnou součást jednotné vyrovnávací platby hrazené poskytovateli v souladu s Rozhodnutím Komise o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU, Úř. věst. L 7, 11. 1. 2012)."

Možnosti přistoupení obcí a jiných veřejných subjektů k Pověření SK

MOŽNOSTI PŘISTOUPENÍ K POVĚŘENÍ SK

b) Poskytovatel sociálních služeb – právnická či fyzická osoba na OBCI nezávislá (NNO, PO jiného zřizovatele)

Obec popř. jiný veřejný subjekt do smlouvy popř. jiného právního aktu, na základě kterého přidělujeme veřejné prostředky, uvede formulaci textu např.:

„[OBEC, jiný veřejný subjekt] touto Smlouvou přistupuje ke Smlouvě o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu číslo S-..... /SOC/2016, které bylo poskytovateli vydáno Středočeským krajem dne Finanční podpora (dotace, dar) na základě této Smlouvy tvoří nedílnou součást jednotné vyrovnávací platby hrazené poskytovateli v souladu s Rozhodnutím Komise o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU, Úř. věst. L 7, 11. 1. 2012).“

Možnosti přistoupení obcí a jiných veřejných subjektů k Pověření SK

MOŽNOSTI PŘISTOUPENÍ K POVĚŘENÍ SK

2. Obec může k Pověření SK přistoupit také využitím př. č. 1, která je součástí Pověření. Vzor pověření včetně přílohy č. 1 naleznete na webových stránkách kraje zde:

<http://kr-stredocesky.cz/web/socialni-oblast/vyrovnavaci-platba>

3. V případě, že veřejný subjekt poskytne finanční prostředky formou vyrovnávací platby na **kapacity a služby, které nejsou zahrnuty v Síti sociálních služeb SK pro rok 2016** a nejsou tedy předmětem Pověření od SK, je nutné tyto služby nebo kapacity vymezit do vlastní sítě soc. služeb a zajistit veškerou agendu s tím spojenou včetně vlastního pověření.

Sběry dat a jejich nezbytnost

Proč data sbíráme? K čemu je potřebujeme?

a) Plánování služeb a jejich financování na další roky

zajištění **přesných podkladů** pro potřeby hlavních nebo pomocných výpočtů v rámci plánování sítě sociálních služeb na další roky

b) Přejedání dotačního řízení na kraje

rozdělení finančních prostředků v nadcházejícím dotačním řízení

c) Zavedení konceptu vyrovnávací platby

pro výpočet a korekci výše vyrovnávací platby

d) Celková evaluace poskytování sociálních služeb na území SK

Bez těchto dat se SK v rámci financování služeb na svém území neobejde

Charakteristika požadovaných informací

Většina požadavků je poskytovatelům známá z obdobných statistických evidencí, které vyplňují pro jiné subjekty (např. MPSV, jiné kraje).

Tyto evidence jsou bohužel ostatním datovým uživatelům přístupné pouze k nahlédnutí a neoddělují data zvláště pro působnost služby ve Středočeském kraji. V rámci přechodu rozdělování státní dotace na kraje

- ⇒ **SBÍRÁME PODOBNÝ TYP DAT, ALE VŽDY S OHLEDEM NA PŮSOBNOST SLUŽBY VE STŘEDOČESKÉM KRAJI.**
- ⇒ **NEJEDNÁ SE O DATA DUPLICITNÍ**



Děkuji za pozornost

Mgr. Vladislav Fryč

vedoucí Oddělení sociálních služeb a humanitárních činností

fryc@kr-s.cz